**Заключение**

**на проект решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2018 №55 «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

г. Вязьма 27.12.2019 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**  Бюджетный кодекс Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.3.1 раз.3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21) и п.2.5.6 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 12.12.2018 №19 (с изменениями).

**Целью экспертно-аналитического мероприятия** является подтверждение полноты и достоверности вносимых изменений в бюджет поселения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Нормативно – правовая база:** статья 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), соглашение от 31.05.2012 №17 «О передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2018 №55 «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» представленный Главой муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее по тексту – проект решения о внесении изменений в бюджет поселения) с уточнениями (поступило 25.12.2019 вх. №380-С) и с учетом устранения замечаний, указанных в заключении на проект решения о внесении изменений в бюджет поселения Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 24.12.2019 года.

Заключение на проект решения о внесении изменений в бюджет поселения подготовлено инспектором Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно – ревизионная комиссия) Шуляковой И.Н.

**2. Анализ изменений, вносимых в решение о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

**Предлагаемые изменения в проект решения о бюджете представлены в таблице №1.**

**таблица №1 (тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ пункта (подпункта)** | **наименование характеристик бюджета** | решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 18.12.2018 №55 (с изменениями от 26.02.2019 №6, от 21.06.2019 №13 и от 24.09.2019 №23) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с уточненными изменениями в 2019 году) | **изменения +,-** |
| **1.** | **основные характеристики бюджета на 2019 год** | | | |
| **1.1.** | **доходы на 2019 год,**  **в том числе:**  **объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов** | **12 416,3**  **6 099,7** | **13237,0**  **6 610,5** | **+820,7**  **+510,8** |
| **1.2.** | **расходы на 2019 год** | **15 091,9** | **15 912,6** | **+820,7** |
| **1.3.** | **дефицит (-)/профицит (+) на 2019 год, в том числе:**  **получение кредитов;**  **погашение кредитов;**  **изменения остатков средств** | **2 675,6**  **0,0**  **0,0**  **2 675,6** | **2 675,6**  **0,0**  **0,0**  **2 675,6** | **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0** |
| **2.** | **межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2019 году** | **20,3** | **20,3** | **0,0** |
| **3.** | **основные характеристики бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов** | | | |
| **3.1.** | **доходы на 2020 год, в том числе:**  **объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов**  **доходы на 2021 год, в том числе:**  **объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов** | **12 895,3**  **5 950,3**  **5 950,3**  **13 684,4**  **5 939,1**  **5 939,1** | **12 895,3**  **5 950,3**  **5 950,3**  **13 684,4**  **5 939,1**  **5 939,1** | **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0** |
| **3.2.** | **расходы на 2020 год, в том числе: условно утвержденные**  **расходы на 2021 год, в том числе:**  **условно утвержденные** | **12 895,3**  **315,1**  **13 684,4**  **669,8** | **12 895,3**  **315,1**  **13 684,4**  **669,8** | **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0** |
| **3.3.** | **дефицит (профицит) в 2020 году**  **дефицит (профицит) в 2021 году** | **0,0**  **0,0** | **0,0**  **0,0** | **0,0**  **0,0** |
| **4.** | **межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2020 году** | **20,5** | **20,5** | **0,0** |
| **5.** | **межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2021 году** | **20,7** | **20,7** | **0,0** |
| **14.** | **объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе:**  **в 2019 году;**  **в 2020 году;**  **в 2021 году** | **373,0**  **373,0**  **373,0** | **378,6**  **373,0**  **373,0** | **+5,6**  **0,0**  **0,0** |
| **15.** | **объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, в том числе:**  **в 2019 году;**  **в 2020 году;**  **в 2021 году** | **13 850,4**  **11 332,8**  **11 745,2** | **14 675,3**  **11 332,8**  **11 745,2** | **+824,9**  **0,0**  **0,0** |
| **17.** | **объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения** | | | |
| **17.1** | **на 2019 год** | **4 940,6** | **4 940,6** | **0,0** |
| **17.2.** | **на 2020 год** | **2 985,9** | **2 985,9** | **0,0** |
| **17.3.** | **на 2021 год** | **3 558,7** | **3 558,7** | **0,0** |
| **18.** | **объем доходов бюджета поселения в части муниципального дорожного фонда поселения** | | | |
| **18.1** | **на 2019 год** | 2 359,9 | **2494,4** | +134,5 |
| **18.2.** | **на 2020 год** | **2985,9** | **2985,9** | **0,0** |
| **18.3.** | **на 2021 год** | **3559,7** | **3559,7** | **0,0** |
| **19.** | **объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества** | | | |
| **19.1.** | **на 2019 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **19.2.** | **на 2020 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **19.3.** | **на 2021 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **20.** | **резервный фонд Администрации** | | | |
| **20.1.** | **на 2019 год** | **30,0** | **30,0** | **0,0** |
| **20.2.** | **на 2020 год** | **30,0** | **30,0** | **0,0** |
| **20.3.** | **на 2021 год** | **30,0** | **30,0** | **0,0** |
| **22.1.** | **предельный объем муниципального долга на 2019 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.2.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2020 года по долговым обязательствам сельского поселения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.3.** | **предельный объем муниципального долга на 2020 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.4.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2021 года по долговым обязательствам сельского поселения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.5.** | **предельный объем муниципального долга на 2021 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.6.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2022 года по долговым обязательствам сельского поселения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.** | **расходы бюджета поселения на обслуживание муниципального долга** | | | |
| **23.1** | **в 2019 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.2.** | **в 2020 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.3.** | **в 2021 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **25.** | **объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий сельского поселения по возможным гарантийным случаям** | | | |
| **25.1.** | **в 2019 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **25.2** | **в 2020 году;**  **в 2021 году** | **0,0**  **0,0** | **0,0**  **0,0** | **0,0**  **0,0** |

**Изменения в проект решения планируется внести в части:**

**– пункта 1.1. – доходы бюджета поселения увеличатся на 820,7 тыс. рублей, в том числе увеличатся на 309,9 тыс. рублей за счет поступлений собственных доходов; увеличатся на 510,8 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений;**

**– пункта 1.2. – расходы бюджета поселения увеличатся на 820,7 тыс. рублей.**

Изменения, вносимые в доходную часть бюджета поселения в 2019 году, представлены в таблице №2.

таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование характеристик дохода бюджета | решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 18.12.2018 №55 (с изменениями от 26.02.2019 №6, от 21.06.2019 №13 и от 24.09.2019 №23) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | Изменения +,- |
| **Собственные доходы поселения** | | | |
| *Налоговые доходы, в том числе:* | | | |
| Налог на доходы физических лиц | 1 102,2 | 1347,8 | +245,6 |
| Налоги, на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в том числе:  - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо;  - доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;  - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин;  - доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин | 2 359,9  855,3  6,0  1 656,2  -157,6 | 2 494,4  1134,0  8,4  1523,0  -171,0 | +134,5  +278,7  +2,4  -133,2  -13,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,3 | 0,0 | -1,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 417,1 | 417,1 | 0,0 |
| Земельный налог, в том числе:  - земельный налог с организаций;  - земельный налог с физических лиц | 2 101,8  600,0  1 501,8 | 2 101,8  600,0  1 501,8 | 0,0  0,0  0,0 |
| Государственная пошлина | 1,1 | 0,0 | -1,1 |
| *Итого по налоговым доходам* | *5 983,4* | *6 361,1* | *+377,7* |
| *Неналоговые доходы, в том числе:* | | | |
| Доходы получаемые в виде арендной либо иной платы, в том числе:  - доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли;  - доходы от сдачи в аренду имущества составляющего казну | 111,2  6,5  104,7 | 0,0  0,0  0,0 | -111,2  -6,5  -104,7 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении | 222,0 | 222,0 | 0,0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 0,0 | 30,4 | +30,4 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | 0,0 | 13,0 | +13,0 |
| *Итого по неналоговым доходам* | *333,2* | *265,4* | *- 67,8* |
| **Всего по собственным доходам** | **6 316,6** | **6 626,5** | **+309,9** |
| **Безвозмездные поступления** | | | |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 5 810,0 | 5 810,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 289,7 | 289,7 | 0,0 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 0,0 | 510,8 | +510,8 |
| **Всего по безвозмездным поступлениям** | **6 099,7** | **6610,5** | **+510,8** |
| **Всего по доходам поселения** | **12 416,3** | **13 237,0** | **+820,7** |

В доходы Семлевского сельского поселения изменения вносятся в части увеличения:

- **собственных доходов на 309,9 тыс. рублей за счет дополнительных поступлений налоговых доходов в сумме 377,7 тыс. рублей и уменьшения поступлений неналоговых доходов в сумме 67,8 тыс. рублей**

**-** безвозмездных поступлений на **510,8** тыс. рублей (прочие субсидии бюджетам сельских поселений).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения, установленный решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2013 №32 «О создании муниципального дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозируется утвердить в 2019 году в сумме **2494,4** тыс. рублей, который будет увеличен на **134,5** тыс. рублей.

Общий объем доходов будет увеличен на **820,7** тыс. рублей и составит в сумме **13 237,0** тыс. рублей.

Изменения, вносимые в расходную часть бюджета поселения в 2019 году, представлены в таблице №3.

таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование характеристик бюджета | решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 18.12.2018 №55 (с изменениями от 26.02.2019 №6, от 21.06.2019 №13 и от 24.09.2019 №23) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | отклонения +,- |
| **Общегосударственные вопросы** | **7 656,3** | **7 738,6** | **+82,3** |
| *- функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования* | *514,3* | *504,4* | *-9,9* |
| в части: Глава муниципального образования | 514,3 | 504,4 | -9,9 |
| *- муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»* | *7 083,7* | *7 189,8* | *+106,1* |
| в части: расходы по оплате труда | 6 120,6 | 6 176,6 | *+56,0* |
| в части: содержание Администрации | 945,1 | 1003,6 | +58,5 |
| в части: уплата налогов, сборов и иных платежей | 18,0 | 9,6 | - 8,4 |
| *- муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»* | 5,0 | 0,0 | -5,0 |
| *Непрограммные расходы:*  *- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора* | *20,3* | *20,3* | *0,0* |
| - расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| - расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии | 19,3 | 19,3 | 0,0 |
| *- резервные фонды* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *- другие общегосударственные вопросы* | *33,0* | *24,0* | *- 9,0* |
| муниципальная программа «Создание условий для эффективности управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»:  - расходы на членские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области | 8,8 | 8,8 | 0,0 |
| муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 10,0 | 1,0 | - 9,0 |
| Непрограммные расходы органов местного самоуправления:  - расходы на выполнение работы по подготовке градостроительных планов (по адресному списку), выполнение работ по изготовлению технического плана) | 4,3 | 4,3 | 0,0 |
| Непрограммные расходы органов местного самоуправления:  - расходы на проведение дератизации Семлевского сельского поселения | 10,0 | 10,0 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **289,7** | **289,7** | **0,0** |
| *- мобилизационная и вневойсковая подготовка* | *289,7* | *289,7* | *0,0* |
| Непрограммные расходы органов местного самоуправления:  - расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 289,7 | 289,7 | 0,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0,0** | **18,7** | **+ 18,7** |
| *Другие вопросы в области**национальной безопасности и правоохранительной деятельности* | *0,0* | *18,7* | *+ 18,7* |
| муниципальная программа «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»  - расходы на обслуживание пожарных гидрантов | 0,0 | 18,7 | + 18,7 |
| **Национальная экономика** | **4 950,6** | **5 075,5** | **+ 124,9** |
| *- дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *4 940,6* | *5 075,1* | *+134,5* |
| муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 4 940,6 | 5 075,1 | +134,5 |
| в части: расходы на содержание дорожной сети на территории поселения за счет средств дорожного фонда | 4658,0 | 3992,5 | - 665,5 |
| в части: расходы на проведение мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств дорожного фонда | 282,6 | 282,6 | 0,0 |
| в части: расходы на проведение мероприятий по оплате электроэнергии в целях организации уличного освещения автомобильных дорог в границах населенных пунктов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств дорожного фонда | 0,0 | 800,0 | +800,0 |
| *- другие вопросы в области национальной экономики* | *10,0* | *0,4* | *- 9,6* |
| муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 10,0 | 0,4 | *- 9,6* |
| **Жилищно – коммунального хозяйства** | **1 762,9** | **2 352,1** | **+589,2** |
| *- жилищное хозяйство* | *90,0* | *140,5* | *+50,5* |
| муниципальная программа «Создание условий для обеспечение качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 90,0 | 140,5 | *+50,5* |
| *- коммунальное хозяйство* | *329,8* | *834,0* | *+504,2* |
| муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 329,8 | 834,0 | +504,2 |
| *- благоустройство* | *1 343,1* | *1 377,6* | *+34,5* |
| муниципальная программа «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1 343,1 | 1 377,6 | +34,5 |
| **Образование** | **29,4** | **29,4** | **0,0** |
| *- высшее образование* | *29,4* | *29,4* | *0,0* |
| муниципальная программа «Оказание образовательных услуг высшего профессионального обучения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 29,4 | 29,4 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **30,0** | **30,0** | **0,0** |
| *- другие вопросы в области культуры, кинематографии* | *30,0* | *30,0* | *0,0* |
| в части: расходы резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 30,0 | 30,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **373,0** | **378,6** | **+5,6** |
| *- пенсионное обеспечение* | *373,0* | *378,6* | *+5,6* |
| Непрограммные расходы органов местного самоуправления  в части: расходы на пенсии, социальные доплаты к пенсиям | 373,0 | 378,6 | +5,6 |
| **Итого** | **15 091,9** | **15 912,6** | **+820,7** |

Представленным проектом решения о бюджете поселения предложено распределение и перераспределение расходной части бюджета с увеличением на **820,7** тыс. рублей.

Проверено распределение и перераспределение расходов:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» расходы увеличатся на **82,3** тыс. рублей;

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составят **18,7** тыс. рублей;

- по разделу «Национальная экономика» расходы увеличатся на **124,9** тыс. рублей;

- по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» расходы увеличатся на **589,2** тыс. рублей;

- по разделу «Социальная политика» расходы увеличатся на **5,6** тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета планируется утвердить в сумме **15 912,6** тыс. рублей.

**3. Анализ изменений, вносимых в решение о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов** **по муниципальным программам и непрограммным направлениям в 2019 году.**

Анализ изменения финансирования по муниципальным программам и непрограммным направлениям в 2019 году представлен в таблице №4.

таблица №4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование муниципальных программ и непрограммных направлений | решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 18.12.2018 №55 (с изменениями от 26.02.2019 №6, от 21.06.2019 №13 и от 24.09.2019 №23) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с уточненными изменениями в 2019 году) | отклонения +,- |
| **Программные расходы** | | | |
| **муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов;  - содержание Администрации;  - уплата налогов, сборов и иных платежей;  - расходы на членские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области | **7 092,5**  6 120,6  945,1  18,0  8,8 | **7 198,6**  6 176,6  1003,6  9,6  8,8 | **+106,1**  +56,0  +58,5  -8,4  0,0 |
| **муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на приобретение наглядной агитации (плакатов, листовок) | **10,0**  10,0 | **1,0**  1,0 | **-9,0**  -9,0 |
| **муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на содержание дорожной сети на территории поселения за счет средств дорожного фонда;  - расходы на проведение мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств дорожного фонда  - расходы на проведение мероприятий по оплате электроэнергии в целях организации уличного освещения автомобильных дорог в границах населенных пунктов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств дорожного фонда | **4 940,6**  4 658,0  282,6  0,0 | **5 075,1**  3992,5  282,6  800,0 | **+134,5**  - 665,5  0,0  +800,0 |
| **муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на замену ламп внутреннего освещения на энергосберегающие светильники | **5,0**  5,0 | **0,0**  0,0 | **-5,0**  -5,0 |
| **муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на ремонт и обслуживание наружных сетей водоснабжения и водоотведения водонапорных башен и артезианских скважин;  - расходы на ремонт и обслуживание наружных сетей теплоснабжения и здания поселковой котельной;  - расходы на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и приобретение контейнеров (бункеров) для накопления ТКО;  - расходы на осуществление деятельности по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и приобретение контейнеров (бункеров) для накопления ТКО;  - расходы на мероприятие по проведению проектно – изыскательских работ, разработке проектно – сметной документации, проведение экспертизы, а также прочие аналогичные расходы | **329,8**  149,0  20,0  0,0  0,0  160,8 | **834,0**  137,3  20,0  510,8  5,1  160,8 | **+504,2**  -11,7  0,0  +510,8  +5,1  0,0 |
| **муниципальная программа «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на содержание уличного освещения сельского поселения;  - расходы на обслуживание пожарных гидрантов | **1 343,1**  1 323,9  19,2 | **1 396,3**  1 377,6  18,7 | **+53,2**  +53,7  - 0,5 |
| **муниципальная программа «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилищного фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на оплату взносов на капитальный ремонт жилого фонда | **90,0**  90,0 | **140,5**  140,5 | **+50,5**  +50,5 |
| **муниципальная программа «Оказание образовательных услуг высшего профессионального обучения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на оплату услуг высшего профессионального образования | **29,4**  29,4 | **29,4**  29,4 | **0,0**  0,0 |
| **муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на проведение совещаний, конференций за круглым столом | **10,0**  10,0 | **0,4**  0,4 | **- 9,6**  - 9,6 |
| **Итого по программным расходам** | **13 850,4** | **14675,3** | **+ 824,9** |
| **Непрограммные расходы** | | | |
| - функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 514,3 | 504,4 | - 9,9 |
| - обеспечение деятельности финансовых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора, в том числе:  - расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета;  - расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии | 20,3  1,0  19,3 | 20,3  1,0  19,3 | 0,0  0,0  0,0 |
| - расходы на выполнение работы по подготовке градостроительных планов (по адресному списку), выполнение работ по изготовлению технического плана | 4,2 | 4,2 | 0,0 |
| - расходы на проведение дератизации Семлевского сельского поселения | 10,0 | 10,0 | 0,0 |
| - расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 289,7 | 289,7 | 0,0 |
| - расходы резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (культура, кинематография) | 30,0 | 30,0 | 0,0 |
| - расходы на пенсии, социальные доплаты к пенсиям | 373,0 | 378,6 | + 5,6 |
| **Итого по непрограммным расходам** | **1 241,5** | **1 237,3** | **- 4,2** |
| **Всего** | **15 091,9** | **15 912,6** | **+672,4** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ планируется увеличить на **824,9** тыс. рублей и составит в сумме **14 675,3** тыс. рублей.

Непрограммные расходы составят в сумме **1 237,3** тыс. рублей и уменьшатся на **4,2** тыс. рублей.

Проверено перераспределение расходов по:

– муниципальной программе «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», расходы по программе планируется увеличить на **134,5** тыс. рублей и составит в сумме **5 075,1** тыс. рублей.

Перераспределение расходов по муниципальной программе произведено за счет:

– уменьшения расходов на содержание дорожной сети на территории поселения за счет средств дорожного фонда на 665,5 тыс. рублей;

– увеличения расходов на проведение мероприятий по оплате электроэнергии в целях организации уличного освещения автомобильных дорог в границах населенных пунктов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств дорожного фонда на 800,0 тыс. рублей.

Предоставлено Постановление Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2019 №143 «О внесении изменений в муниципальную программу «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», согласно п.1.1 которого объем финансирования программы составляет в 2019 году – 5075,1 тыс. рублей».

Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.11.2013 №26 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок по дорожному фонду).

Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.10.2019 №26 внесены изменения в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в п. 5, дополнив подпунктом следующего содержания:

– оплата за потребление электрической энергии по уличному освещению вдоль автомобильных дорог в границах Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Администрацией сельского поселения, одновременно с проектом решения предоставлено:

– Пояснение к проекту решения по обоснованию расходов по муниципальной программе в части оплаты электроэнергии вдоль автомобильных дорог в границах сельского поселения за счет средств дорожного фонда (25.12.2019 №379-С);

– контракт энергоснабжения №6740100323 от 30.10.2019 года с АО «АтомЭнергоСбыт» на сумму 800,0 тыс. рублей.

В предоставленном Пояснении дано следующее обоснование:

«Согласно п. 1 ст. 179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Муниципальный дорожный фонд бюджета муниципального образования – это часть средств бюджета муниципального образования, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования. В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

В муниципальных образованиях представительными органами утверждаются положения о муниципальных дорожных фондах, согласно которым предусматриваются направления использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. В положении может быть предусмотрено, что средства муниципального дорожного фонда могут быть направлены, в том числе и на оплату за электроэнергии по уличному освещению на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них относятся к вопросам местного значения (пп.5 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ). Согласно ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ к дорожной деятельности относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. При этом под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения. Объекты освещения автомобильных дорог предназначены для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, и являются элементами обустройства автомобильных дорог (п. 5 ст. 3 Закона №257-ФЗ). Согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 №402 плата за расход электроэнергии на освещение включена в состав работ по содержанию автомобильных дорог (подп.4, п.6 Классификации №402). В письмах Минфин рекомендует, что при принятии решения о возможности осуществления расходов за счет дорожного фонда необходимо руководствоваться положениями Классификации и нормативного правового акта публично-правового образования (письмо Минфина России от 29.08.2014 № 02-03-11/43286).

Таким образом, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда могут быть направлены на оплату электроэнергии по уличному освещению вдоль автодорог в границах сельского поселения, если это предусмотрено в нормативно-правовых актах о муниципальном дорожном фонде, принятых в муниципальном образовании».

Следовательно, при принятии решения о возможности осуществления конкретных расходов за счет средств дорожных фондов необходимо руководствоваться положениями:

– классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (пп. «к» пп. 4 п. 6 раздела IV Классификации, утвержденный приказом Минтранса России от 16.11.2012 №402);

– нормативного правового акта, определяющего в соответствии с положениями ст. 179.4 БК РФ порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, а именно «Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», утвержденного Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.11.2013 №26, с изменениями внесенными Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.10.2019 №26, согласно которого п.5, дополнен подпунктом следующего содержания: «оплата за потребление электрической энергии по уличному освещению вдоль автомобильных дорог в границах Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– контракта энергоснабжения, предусматривающий потребление электрической энергии по уличному освещению вдоль автомобильных дорог в границах Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Соответственно, источником финансового обеспечения расходов муниципального образования на содержание автомобильных дорог (оплата электроэнергии по уличному освещению вдоль автомобильных дорог) в границах муниципального образования могут являться средства муниципального дорожного фонда.

Дефицит бюджета поселения не изменится и составит **2 675,6** тыс. рублей, источники финансирования дефицита бюджета – остатки средств бюджета на 01.01.2019 года.

Размер планового дефицита бюджета сельского поселения в 2019 году не превышает ограничения, предусмотренного ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии с п.3 ст. 92.1 БК РФ «Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета».

Источники финансирования дефицита бюджета поселения сформированы, это остатки средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения на 01.01.2019 года.

**Выводы**

1. Общий объем доходов планируется к утверждению в сумме **13 237,0** тыс. рублей, с увеличением на **820,7** тыс. рублей, в том числе:

– собственные доходы в сумме **6 626,5** тыс. рублей, с увеличением на **309,9** тыс. рублей;

– безвозмездные поступления в сумме **6610,5** тыс. рублей, с увеличением на **510,8** тыс. рублей.

2. Общий объем расходов планируется к утверждению в сумме **15 912,6** тыс. рублей, с увеличением на **820,7** тыс. рублей, в том числе:

– объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в сумме **14675,3** тыс. рублей, с увеличением на **824,9** тыс. рублей;

– на реализацию непрограммной части расходов бюджета в сумме **1 237,3** тыс. рублей, с уменьшением на **4,2** тыс. рублей.

3. Превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) планируется к утверждению в сумме **2 675,6** тыс. рублей.

4. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения, установленный решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2013 №32 «О создании муниципального дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозируется утвердить в 2019 году в сумме **2494,4** тыс. рублей, который планируется увеличить на **134,5** тыс. рублей.

5. При принятии решения о возможности осуществления конкретных расходов за счет средств дорожных фондов необходимо руководствоваться положениями:

– классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (пп. «к» пп. 4 п. 6 раздела IV Классификации, утвержденный приказом Минтранса России от 16.11.2012 №402);

– Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», утвержденного Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.11.2013 №26, с изменениями внесенными Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.10.2019 №26;

– контрактом энергоснабжения предусматривающий потребление электрической энергии по уличному освещению вдоль автомобильных дорог в границах Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

**Предложения.**

1. Проанализировав представленные документы и материалы Контрольно – ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области рекомендует Совету депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению проект предоставленного решения о внесении изменений в бюджет Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Инспектор Контрольно – ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области И.Н. Шулякова